



Co-financed by the European Regional Development Fund

Inspire Policy Making with Territorial Evidence

PRE-EVENT BRIEF

Taller de aprendizaje entre pares del ESPON: Comprender las infraestructuras verdes y las zonas rurales en declive

Reunión Virtual

24th Febrero de 2022, 09:30-12:30 (CET)

Introducción



Como parte de su política de biodiversidad post-2010, la Comisión Europea promovió una estrategia para una iniciativa de Infraestructura Verde (IV) en toda la UE con el objetivo de proporcionar un marco para integrar la IV, incluida la conservación de la naturaleza, en las políticas sectoriales. La idea subyacente de esta iniciativa es el reconocimiento del medio ambiente como un recurso infraestructural capaz de ofrecer una amplia gama de servicios ecosistémicos. La integración de la IV en las estrategias europeas debe apoyarse en la espina dorsal de las redes de áreas protegidas (AP) ya establecidas en la normativa de la UE, basándose concretamente en la red Natura 2000.

Según la Estrategia¹ de Infraestructura Verde de la UE, la IV es *“una red ecológicamente coherente y estratégicamente planificada de zonas naturales y seminaturales y de otros elementos ambientales, diseñada y gestionada para la conservación de los ecosistemas y el mantenimiento de los servicios que nos proveen... Incorpora espacios verdes (o azules en el caso de los ecosistemas acuáticos) y otros elementos físicos de espacios terrestres (incluidas las zonas costeras) y marinos. En los espacios terrestres, la infraestructura verde está presente en los entornos rurales y urbanos”*.

El objetivo es crear soluciones a los problemas de conservación del suelo, los efectos ecológicos y sociales de la expansión urbana y la rápida fragmentación de los paisajes.

Así pues, la IV es un concepto emergente en muchas regiones europeas en las que los nuevos métodos de conservación de la biodiversidad y de protección de los ecosistemas se combinan con otros objetivos de uso del suelo, como la agricultura, la silvicultura, el ocio, la mitigación y la adaptación al cambio climático, etc. Ya existen ejemplos de enfoques innovadores para la aplicación efectiva de la IV a nivel local y regional, sobre todo en cuanto a metodologías, herramientas, gestión de procesos y aplicación de soluciones de IV en contextos más amplios.

Los beneficios que proporciona la IV se dividen en beneficios ambientales, sociales y económicos, tanto para las personas como para el entorno natural. Estos beneficios dependen de la escala y del contexto, lo que significa que varían en importancia entre las zonas urbanas, periurbanas y rurales. Además, la IV pretende ser multifuncional en su enfoque—de manera que muchos de estos beneficios se proporcionen al mismo tiempo.

A pesar de que ya encontramos ejemplos relevantes de sistemas maduros de ordenación del territorio que incorporan un enfoque de IV, en la práctica de la planificación todavía existe una gran incertidumbre sobre cómo, a qué escala y en qué fases del proceso de planificación hacer uso de la infraestructura verde. Tampoco está claro cuál es la mejor manera de aprovechar la capacidad integradora de este enfoque para apoyar el desarrollo sostenible.

En el actual marco de transición, el papel que puede tener la IV en la configuración de los planes de desarrollo regional (especialmente en las zonas rurales en declive) es de interés para los responsables políticos de todos los niveles.

El concepto de “región en declive” se remonta a unos veinte años atrás, aunque en realidad este fenómeno se inició muchos años antes. Lo que es esencialmente nuevo es que en algunos casos el fenómeno de la despoblación ha llegado a afectar a regiones enteras, incluidas las zonas urbanas (“ciudades en declive”).

Como ya se dijo hace más de 10 años, *“la aparición del declive demográfico en regiones enteras se suma -y a veces se une- a los diversos problemas relacionados con las disparidades de desarrollo que tradicionalmente se encuentran en el centro de la política de cohesión de la Unión Europea. Esto debería llevar a replantear esta política en todas sus dimensiones: económica, social, medioambiental y, sobre todo, territorial. En este*

1- CE - Comisión Europea (2013). *Infraestructura Verde (IV). Mejorar el capital natural de Europa* Comunicación de la Comisión al Parlamento Europeo, al Consejo, al Comité Económico y Social Europeo y al Comité de las Regiones, COM(2013)249 final.

contexto, dar una respuesta al problema del declive regional significa poner en marcha un sistema de gobernanza multiescala que implique niveles de intervención que sean al mismo tiempo suprarregionales (Unión Europea y Estados miembros), infrarregionales (autoridades locales y aglomeraciones urbanas) y transregionales (zonas transfronterizas, zonas periféricas)².

Recientemente, la Agenda Territorial 2030 destacaba la necesidad de que los gobiernos regionales y locales obtengan apoyo externo para garantizar un desarrollo inclusivo y sostenible.

“Este apoyo puede prestarse en el marco de la Política de Cohesión y de la Política de Desarrollo Rural de la UE, dentro de la Política Agrícola Común, con objetivos e inversiones en todas las regiones. Esto es especialmente relevante para los territorios con perspectivas de futuro menos prósperas, los más rezagados y los que sufren desventajas naturales o demográficas graves y permanentes” (Consideración n. 11, p.3). [...]

“El Green Deal europeo, con su Plan de Inversiones para una Europa Sostenible y su Mecanismo de Transición Justa, así como las políticas sectoriales relacionadas de la UE y el trabajo sobre la Visión a largo plazo para las zonas rurales, ofrecen la oportunidad de promover sinergias entre la Agenda Territorial y las estrategias y políticas generales de la UE. El Green Deal vincula los objetivos ecológicos y los de la Transición Justa, ya que pretende combatir los efectos desiguales de la transición energética, reducir las emisiones de gases de efecto invernadero y el impacto del cambio climático y otros retos medioambientales. Pretende convertir los retos climáticos y medioambientales en oportunidades para todos los lugares y hacer que la transición sea justa e inclusiva para todos” (Consideración n. 12, p.3).

Desde sus primeras actividades, el ESPON ha realizado investigaciones centradas en el cambio demográfico (ESPON Proyecto temático 1.1.4 Efectos espaciales de las tendencias demográficas y la migración y ESPON 2013 DEMIFER - Flujos demográficos y migratorios que afectan a las regiones y ciudades europeas) o en las especificidades territoriales (ESPON BRIDGES - Desarrollo regional equilibrado en zonas con especificidades geográficas y ESPON 2020 GEOSPECS - Especificidades geográficas y potencial de desarrollo en Europa), proporcionando referencias a los responsables políticos para la elaboración de planes de desarrollo, en particular para las zonas rurales (ESPON 2013 EDORA - Oportunidades de desarrollo europeo en las zonas rurales, y también análisis específicos como SEMIGRA - Migración selectiva y proporción de sexos desequilibrada en las Regiones Rurales y PURR - Potencial de las regiones rurales). El último proyecto sobre el tema fue el proyecto ESPON ESCAPE (Zonas rurales europeas en declive: desafíos, acciones y perspectivas para la gobernanza territorial) centrado en las regiones rurales europeas que experimentan un declive demográfico o se ven amenazadas por él.

Por otra parte, la atención a la transición hacia una economía más verde (ESPON GREECO - Potenciales territoriales para una economía más verde) evolucionó a partir de un enfoque novedoso para integrar las cuestiones del cambio climático y la economía circular en la planificación territorial, evaluando el potencial de la IV para generar servicios ecosistémicos y contribuir a los potenciales de desarrollo de las zonas urbanas y rurales (ESPON GRETA - Infraestructura verde: potenciar la biodiversidad y los servicios ecosistémicos para el desarrollo territorial). Este enfoque permite a los responsables políticos regionales aplicar metodologías y conocimientos políticos útiles a la hora de elaborar planes de desarrollo en los que la IV y las soluciones basadas en la naturaleza son la columna vertebral de la adaptación al cambio climático.

Objetivo

El actual inicio del próximo período de programación, así como la aplicación del Plan de Recuperación Nacional en el marco de la Nueva Generación UE, ofrece la oportunidad de replantear las estrategias de desarrollo para España, integrando plenamente la dimensión territorial con la elaboración de nuevos planes de desarrollo regional que respondan a cuestiones de sostenibilidad, así como al declive demográfico.

2- Grasland Cl. dir, *Shrinking regions/ Régions en déclin: un nouveau paradigme démographique et territorial*, Etude pour le parlement européen, Département thématique B Politiques structurelles et de cohésion, Publication du Parlement européen, 126 p, 2008, 11/07/2008 PE 408-928 ; cita p. viii

La Estrategia Nacional frente al Reto Demográfico en España (2019, directrices³ generales) ha sido elaborada en colaboración de las Comunidades y las Ciudades Autónomas con las entidades locales, incluyendo la participación del grupo de trabajo de los departamentos ministeriales. En esta estrategia de carácter global y transversal, el Ministerio para la Transición Ecológica destacó el papel de la adaptación al cambio climático y de un enfoque de “transición justa” en los grupos y zonas geográficas más vulnerables, incluidas las zonas rurales.

Los efectos del cambio climático afectan más directa y drásticamente a la ya vulnerable población rural. El impacto del cambio climático en la agricultura, la ganadería, la pesca y la silvicultura es significativo y no hará más que aumentar. El abandono de las explotaciones agrícolas, ganaderas y forestales provoca la falta de oportunidades en las zonas rurales y la subsistencia de la población rural. Esto lleva a la pérdida de capital humano (los habitantes se desplazan a las zonas urbanas en busca de mejores empleos) y una descapitalización de las oportunidades que ofrece el medio rural. En la actualidad, se observan acciones encaminadas a revitalizar las zonas en declive que centran sus esfuerzos en objetivos comunes: revitalizar el medio rural, evitar la degradación del medio ambiente y, en definitiva, atraer a más personas, invirtiendo de forma dinámica en las zonas rurales. Sin embargo, estas acciones no prestan suficiente atención al cambio climático. Reforzar estos procesos de revitalización rural debe entenderse como un paso necesario para afrontar nuestro propio futuro como sociedad. Por ello, la lucha contra el cambio climático y la aplicación de políticas de adaptación son fundamentales para el mantenimiento de las comunidades rurales, la reducción de la despoblación y la creación de empleo. Además, la transición ecológica presenta numerosas oportunidades específicamente para el mundo rural y para la España despoblada. Estas oportunidades se traducen en medidas concretas en el borrador del Plan Nacional Integrado de Energía y Clima, el borrador de la Estrategia de Transición Justa y el anteproyecto de la Ley de Cambio Climático y Transición Energética. El objetivo es facilitar la creación de empleo verde en el mundo rural a través del fomento de las energías renovables (solar, eólica, biomasa, biogás), la bioeconomía, la mejora de la gestión de la Red Natura 2000, la promoción del turismo sostenible y la gestión forestal.

El informe de la Comisión Europea sobre la Revisión de la aplicación de la política medioambiental 2019⁴ en España expresa la necesidad de un mayor esfuerzo para promover una integración coherente de Natura 2000 en otras políticas y en el uso de los fondos de la UE, incluso en el marco del “Grupo de trabajo sobre Conservación de la naturaleza y la biodiversidad y fondos europeos” de la Red Nacional de Autoridades Ambientales, el “Grupo de trabajo sobre Programas de desarrollo rural y la red Natura 2000 en España”, puesto en marcha por la Red Rural Nacional, así como mediante la preparación de un Marco de Actuación Prioritaria (MAP) actualizado para la financiación de la Red Natura 2000, para el próximo periodo de financiación 2021-2027.

Por otro lado, *“en lo que respecta a la integración de las preocupaciones medioambientales en la Política Agrícola Común (PAC), las dos áreas clave para España (como para todos los Estados miembros) son: i) utilizar los fondos de desarrollo rural para promover la gestión medioambiental de las tierras y otras medidas medioambientales, evitando financiar medidas que puedan dañar el medio ambiente; ii) garantizar la aplicación efectiva de la condicionalidad, una medida horizontal obligatoria que afecta al primer pilar de la PAC y a las medidas agroambientales del segundo pilar, así como la medida de “ecologización” del primer pilar de la PAC. El mantenimiento y el refuerzo de esta aplicación ambientalmente ambiciosa de la ecologización del primer pilar contribuye ligeramente a mejorar la situación medioambiental en las zonas no cubiertas por el desarrollo rural, incluida la zona intensiva”* (EIR, 2019, p. 36).

Este taller de aprendizaje entre pares del ESPON, titulado **“Comprender las infraestructuras verdes y las zonas rurales en declive”**, se centrará en el papel potencial de las infraestructuras verdes en la elaboración de planes de desarrollo regional para las zonas rurales en declive en el contexto de los requisitos de la política de cambio climático.

El objetivo es mostrar y debatir cómo el conocimiento del ESPON puede informar y a la vez inspirar el desarrollo de instrumentos políticos nacionales así como considerar cómo los agentes nacionales y regionales pueden hacer un (mejor) uso del conocimiento y los estudios de casos transeuropeos.

3- Ministerio de Política Territorial y Función Pública (2019) Estrategia Nacional Frente al Reto Demográfico - Directrices Generales

4- Comisión Europea (2019) Revisión de la aplicación de la política medioambiental 2019. Informe de país España DOCUMENTO DE TRABAJO DE LA COMISIÓN, que acompaña a la Comunicación Revisión de la aplicación de la política medioambiental 2019: *Una Europa que protege a sus ciudadanos y mejora su calidad de vida*

Los responsables políticos, los agentes regionales y los investigadores compartirán sus experiencias y debatirán algunas cuestiones relacionadas con la situación en España y el papel de la planificación en la mejora de la IV a diferentes niveles.

Algunas de las cuestiones que se debatirán durante el Taller de aprendizaje entre pares son:

- ¿Cómo puede integrarse más la infraestructura verde en la planificación espacial y el desarrollo territorial?
- ¿Cómo puede contribuir a mejorar los planes de desarrollo rural (por ejemplo, considerando los diferentes potenciales de los servicios de los ecosistemas)?
- ¿Cómo se puede ayudar a las autoridades nacionales, regionales y locales, así como al sector privado, a desarrollar eficazmente la infraestructura verde y a invertir en los servicios ecosistémicos?
- ¿Quién debe participar en la elaboración y puesta en marcha de estrategias de desarrollo rural para luchar contra la despoblación y el abandono rural en España?

Los datos territoriales recogidos por el ESPON en estudios anteriores servirán de fondo y alimentarán el debate en torno a estas tres cuestiones.

El taller se dirige a los responsables políticos y a los principales agentes estratégicos encargados de los planes de desarrollo nacional y regional en España y en las regiones europeas especialmente afectadas por la despoblación, sobre todo en las zonas rurales. También se invita a los investigadores y a las partes interesadas que han participado en los proyectos del ESPON a reflexionar sobre cómo optimizar el uso de los datos territoriales y su incorporación a la práctica nacional y regional.

Estructura y contribuciones

El Taller de aprendizaje entre pares (PLW) del ESPON “**Comprender las Infraestructuras Verdes y las zonas rurales en declive**” está estructurado en tres partes:

La primera parte está dedicada a las **Infraestructuras verdes (IV) y las zonas rurales en declive: la potencialidad de la IV en las zonas despobladas**, y se centrará en los datos territoriales aportados por el ESPON sobre estas cuestiones. La primera referencia de la que se hablará será el ESPON GRETA (Infraestructura verde: La mejora de la biodiversidad y los servicios ecosistémicos para el desarrollo territorial) que explora el potencial de las infraestructuras verdes en la ordenación del territorio para apoyar el “diseño” de un plan de desarrollo coherente que potencie el papel de los servicios ecosistémicos. Se ilustrarán dos casos españoles: el Área Metropolitana de Valencia y la Eurorregión Nueva Aquitania-Euskadi-Navarra.

La segunda parte del PLW tratará sobre la **operacionalización de la IV y la reacción al declive**, con presentaciones centradas en tres temas principales: el potencial de los servicios ecosistémicos para concebir un desarrollo rural sostenible (*La mejora de los servicios sistémicos como factor de desarrollo rural sostenible*); el papel estratégico de la política europea para apoyar la transición en las zonas rurales (*El reto de los fondos: Transición justa y política de la UE. Implicaciones del “Green Deal” para las regiones rurales*); y el cambio necesario en los enfoques de ordenación del territorio (*Cómo destacar el papel de la infraestructura verde en los planes de desarrollo regional*).

En la sesión final (**Panel de discusión con los agentes locales**) se dará la palabra a los agentes españoles responsables de la elaboración de políticas y de la aplicación de estrategias a diferentes niveles para que reflexionen sobre los datos presentados. A partir de ahí, se abrirá un debate entre los ponentes sobre las oportunidades, los retos a los que se enfrentan y los cambios políticos necesarios para favorecer una transición ecológica a largo plazo.

Programa

9:30-9:45

Palabras de bienvenida e introducción

- El programa ESPON y la contribución de España en el ESPON, por **Dr. Wiktor Szydarowski** (Director de la AECT del ESPON)
- Introducción a los conocimientos del ESPON sobre infraestructuras verdes y zonas rurales, por **Michaela Gensheimer** (AECT ESPON)
- Introducción al reto demográfico, por **Juana Lopez Pagan** (Directora general de políticas contra la despoblación)

9:45-10:30

Primera sesión: Datos y recomendaciones políticas del ESPON (20 minutos cada una)

Moderado por **María Prezioso** (Universidad de Roma Tor Vergata – ECP - Italia)

Infraestructuras verdes (IV) y zonas rurales en declive: el potencial de la IV en zonas despobladas

- **ESPON GRETA Infraestructuras verdes: La mejora de la biodiversidad y los servicios ecosistémicos para el desarrollo territorial**

Con especial atención a: GRETA Caso español Área Metropolitana de Valencia y GRETA Caso transfronterizo español. Caso Euroregión: Euroregión Nueva Aquitania-Euskadi-Navarra - por **Sra. Gemma García-Blanco** - TECNALIA

- **ESCAPE Las zonas rurales en declive en Europa: retos, acciones y perspectivas para la gobernanza territorial**

ESCAPE Caso español Alt Maestrat, Castellón, España por **Adrián Ferrandis Martínez y Mar Ortega** (Universidad de Valencia, Departamento de Geografía)

- PREGUNTAS Y RESPUESTAS

10:30-10:45

Pausa

10:45-11:40

Segunda sesión: Operacionalizar la IV y reaccionar ante el declive (20 minutos cada uno)

Moderado por **Tom Goosse** (Universidad de Gante)

- *La mejora de los servicios ecosistémicos como factor de desarrollo rural sostenible*, por **Jaume Fons-Esteve** (Universidad Autónoma de Barcelona) *(por confirmar)*
- *El reto de los fondos: la transición justa y la política de la UE. Implicaciones del Green Deal para las regiones rurales*, por **David Meredith** (Oficial de Investigación TEAGASC Irlanda (Programa de Desarrollo de la Economía Rural))
- *Cómo destacar el papel de la IV en los planes de desarrollo regional*, por **Joaquín Farinos** (Universidad de Valencia)
- PREGUNTAS Y RESPUESTAS

11:40-12:20

Tercera sesión: Mesa redonda con agentes locales

Moderado por **Jorge Luis Vega Valle**, - ESPON MC -España (Ministerio para la Transición Ecológica y el Reto Demográfico)

- **Fernando Valladares Ros** - Investigador del CSIC (MNCN)
- **M^a Montserrat Castán Arnal** - Alcaldesa de Ansó (Huesca)
- **Jaime Izquierdo Vallina** - Comisionado del Principado de Asturias para el Reto Demográfico
- Debate sobre las oportunidades y los desafíos

12:20-12:30

Conclusiones **Tom Goosse (TNO)**



Co-financed by the European Regional Development Fund

Inspire Policy Making with Territorial Evidence

espon.eu   

ESPON 2022

ESPON EGTC
4 rue Erasme, L-1468 Luxembourg
Grand Duchy of Luxembourg
Phone: +352 20 600 280
Email: info@espon.eu
www.espon.eu

The ESPON EGTC is the Single Beneficiary of the ESPON 2020 Cooperation Programme. The Single Operation within the programme is implemented by the ESPON EGTC and co-financed by the European Regional Development Fund, the EU Member States and the Partner States, Iceland, Liechtenstein, Norway and Switzerland.

Disclaimer

This delivery does not necessarily reflect the opinion of the members of the ESPON 2020 Monitoring Committee.